BUDAPEST FŐVÁROS XX. KERÜLET,
PESTERZSÉBET ÖNKORMÁNYZATÁNAK
POLGÁRMESTERE

1201 Budapest, Kossuth Lajos tér 1.
Tel.: 283-0549, Fax: 283-0061
www.pesterzsebet.hu

2018 MÁRC 13.

Tárgy: Javaslat az anyakönyvi események hivatali helyiségen, hivatali munkaidőn kívüli engedélyezésének szabályairól, továbbá a többletszolgáltatásért az önkormányzat és az anyakönyvvezetők részére fizetendő díj mértékéről szóló rendelet megalkotására
Melléklet: BP/1010/00140-1/2018. számú megkeresés

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) célellenőrzés keretében vizsgálta a Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzata Képviselő-testületének az anyakönyvi események hivatali helyiségen, hivatali munkaidőn kívüli engedélyezésének szabályairól, továbbá a többletszolgáltatásért az önkormányzat és az anyakönyvvezetők részére fizetendő díj mértékéről szóló 33/2016. (XII.07.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.).

A Kormányhivatal az Ör. bevezető részében, valamint az 5. §-ban foglaltakkal kapcsolatban tett észrevételt, és kérte ezen szabályok felülvizsgálatát. A Kormányhivatal megállapításai alapján pontosítottuk az Ör. bevezető részét, az 5.§ (1)-(2) bekezdését és töröltük a (3) bekezdésében foglaltakat.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8.§ (2) bekezdése szerint a rendelet bevezető része nem módosítható, így a feltárt jogalkotási probléma csak új rendelet megalkotása során orvosolható.
A Kormányhivatal észrevételét figyelembe véve új rendelet megalkotására tettem javaslatot.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelet-tervezet jóváhagyására.

A rendelet megalkotása minősített szótöbbséget igényel.
Az előterjesztést készítette: Dr. Hangyáné Csóka Éva osztályvezető Hatósági Osztály

Budapest, 2018. március 5.

Szabados Ákos
polgármester

890/2018/JE

NJT RENDSZERBŐL LETÖLTVE 2018.02.22.

BUDAPEST FŐVÁROS
KORMÁNYHIVATALA

KORMÁNYMEGBÍZOTT

2018 FEBR 22.

Ügyiratszám: BP/1010/00140-1/2018
Ügyintéző: dr. Gaál Györgyi/dr. Donkó Szilvia

Telefon: 235-1787
E-mail: gaal.gyorgyi@bfkh.gov.hu

Tárgy: szakmai segítségnyújtás a 33/2016.(XII.07.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban

Melléklet: -
Hiv. szám: -

Dr. Demjanovich Orsolya
Jegyző Asszony részére

Budapest Főváros XX. kerület
Pesterzsébet Önkormányzata

Tisztelt Jegyző Asszony!

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára által kiadott, a fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2017. évi ellenőrzési munkatervéről szóló utasítása alapján célellenőrzés keretében vizsgálta Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testületének az anyakönyvi események hivatali helyiségen, hivatali munkaidőn kívüli engedélyezésének szabályairól, továbbá a többletszolgáltatásért az önkormányzat és az anyakönyvvezetők részére fizetendő díj mértékéről szóló 33/2016. (XII.07.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.).

A vizsgálat elsődleges szempontját az képezte, hogy az önkormányzat eleget tett-e az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (a továbbiakban: At.) 96. § a) pontjában foglalt jogalkotási kötelezettségének, nem terjeszkedett-e túl a törvényben biztosított hatáskörén, illetve rendeletét a magasabb szintű jogszabályokkal összhangban alkotta-e meg.

A hivatkozott Ör. megalkotásával az Önkormányzat eleget tett az At. 96. § a) pontja szerinti rendeletalkotási kötelezettségnek, amely szerint *„**rendeletben határozza meg** a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait".*

A célvizsgálat kiterjedt arra is, hogy élt-e az Önkormányzat azzal az At. 96. § b) pontjában foglalt jogalkotási lehetőséggel, amely a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többletszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét határozza meg, s amennyiben igen, az önkormányzati rendelet a részletszabályokat az At. 19.§-ában és 33.§-ában rögzített rendelkezésekkel összhangban állapította-e meg.

Áttekintve az Ör-ben foglalt szabályokat - a fentiekre figyelemmel - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133.§ (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtás keretében az alábbi megállapításokat teszem.

Az anyakönyvvezetőt megillető díjazás körében az **Ör. 5. § (3) bekezdése** az alábbiak szerint rendelkezik:

„5. § (3) A hivatali munkaidőn kívül, valamint a hivatali helyiségen kívüli ***elmaradt anyakönyvi esemény miatt*** *az anyakönyvvezetőt választása szerint a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben meghatározott szabadidő egésze, vagy egy része helyett bruttó 2.500,- Ft/anyakönyvi esemény díjazás illeti meg."*

A hivatkozott rendelkezés túlterjeszkedik a jogalkotói felhatalmazás keretein, mert az At. 96. § b) pontjának rendelkezése értelmében az önkormányzat csak arra kapott felhatalmazást, hogy rendeletben megállapíthassa *„a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén* ***a többletszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére****, valamint az* ***anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét".***

Az anyakönyvvezető vonatkozásában a felhatalmazás tehát csak az anyakönyvi esemény kapcsán **közreműködő anyakönyvvezető** részére fizetendő díj mértékének meghatározására terjed ki, amennyiben közreműködése hivatali helyiségen kívül, valamint a hivatali munkaidőn kívül történik.

Ezen szabályozással van összhangban az At. 4.§ (2) bekezdése, az At. 27-30.§-a illetőleg a 39-42.§-a is, amelyek értelmében egy anyakönyvi esemény, vagyis a házasság megkötése, illetőleg a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése az anyakönyvvezető közreműködésével jön létre. Az At. 96. § b) pontjának rendelkezése értelmében az önkormányzat arra kap felhatalmazást, hogy **rendeletben állapíthassa meg az anyakönyvi esemény kapcsán közreműködő anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét**, ám e törvényi felhatalmazás az anyakönyvi esemény meghiúsulása esetén történő ellentételezésre nem terjed ki.

Álláspontom szerint az idézett rendelkezés a jogbiztonság szempontjából is aggályos, mert nem egyértelmű, hogy *„az elmaradt anyakönyvi esemény"* alatt pontosan mit kell érteni. A felhatalmazásra tekintettel eltérő lehet ugyanis a megítélése annak az esetnek, ha az eseményt a felek a megjelölt időpont előtt lemondják, így az anyakönyvvezetőnek nem is kell megjelennie az adott helyszínen, illetőleg annak, ha az anyakönyvi eseményt a hivatali helyiségen, vagy a hivatali munkaidőn kívül megjelenő anyakönyvvezető előtt mondják le és ebből eredően marad el az anyakönyvvezető teljes körű közreműködése a házasságkötés illetve a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésében.

Továbbá itt szeretnék kitérni - utalva az Ör. 5. § (1)-(2) bekezdésére is - a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-ában foglalt jogalkotási követelmények betartására irányuló figyelem felhívásra is:

„Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes."

A Kúria e tárgykört érintően meghozott Köf.5.056/2012/5. számú határozata szerint a magasabb szintű jogszabályban foglaltak szó szerinti átvételére abban az esetben van mód, ha az, az adott jogszabály belső koherenciájának fenntartása végett indokolt.

Végezetül az Ör. bevezető része tekintetében az alábbi jogszabály-szerkesztési követelményre hívom fel a figyelmet:

Ör. bevezető része a következőképpen fogalmaz:
„Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzatának Képviselő-testülete az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. §. a) és b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva ***az alábbiakat rendeli el"***

Megállapítható, hogy hibás az Ör. bevezető részében a jogalkotás aktusára utaló, *„alábbiakat rendeli el"* kifejezés.

A helyi rendeletek megalkotása során kiemelt figyelmet kell fordítani a Jat. mellett a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszr.) előírásaira.

A Jszr. 52. § (2) bekezdés b) pontja írja elő, hogy a rendelet-tervezet bevezető részének kötelező tartama a jogalkotás aktusára utaló kifejezés.

„Jszr. 52. § (2) A bevezető rész
a) a jogszabály megalkotásához szükséges - az ebben az alcímben meghatározott - érvényességi kellékek felsorolását és
b) a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magában."

A Jszr. 1. számú mellékletének 7.5.1.4. pontja szerint a **jogalkotás aktusára utaló helyes kifejezés: *„a következőket rendeli el"***, a Jszr. nem engedi meg eltérő kifejezés alkalmazását.

A Jat. 8. § (2) bekezdése szerint azonban a rendelet bevezető része nem módosítható, így a feltárt jogalkotási probléma csak új rendelet megalkotása során orvosolható, amely jogalkotási követelményre a jövőben helyezzen hangsúlyt.

Mindezen fentiek alapján felkérem Tisztelt Jegyző Asszonyt a helyi szabályozás felülvizsgálatára. Kérem, hogy a megfelelő módosításokra irányuló előterjesztés előkészítése érdekében tegye meg a szükséges intézkedéseket, valamint kérem, hogy ennek eredményéről 60 napon belül szíveskedjen tájékoztatni.

Az esetlegesen felmerülő kérdések vonatkozásában a Kormányhivatal munkatársai készséggel nyújtanak szakmai segítséget.

Budapest, 2018. február „20".

Tisztelettel:

Budapest Főváros Kormányhivatala

dr. György István

Ez az oldal a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás rendszeréből lett nyomtatva.

Nyilvántartási szám: **42/2018/BP20KER**
Iktatószám: **BP/1010/00140-1/2018**
Tárgy: **Szakmai segítségnyújtás a 33/2016. (XII.07.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban**
Feladó: **Budapest Főváros Kormányhivatala** (Frikker Ágnes)
Címzett: **Budapest 20. kerületi Polgármesteri Hivatal**
Feltöltés: **2018-02-21 15:11:20**
Megnyitás: **2018-02-22 08:17:36**

dr. Demjanovich Orsolya részére

Tisztelt Jegyző Asszony!

Mellékelten megküldöm dr. György István Kormánymegbízott Úr által 2018. február 20-án kiadmányozott levelét.

Tisztelettel:

Budapest Főváros Kormányhivatala

cím	típus	formátum	Méret
Szakmai segítségnyújtás a 33/2016. (XII.07.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban	nincs típus	application/pdf	135.43 KB

Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzata Képviselő-testületének

...../..... (.....) önkormányzati rendelete

az anyakönyvi események hivatali helyiségen, hivatali munkaidőn kívüli engedélyezésének szabályairól, továbbá a többletszolgáltatásért az önkormányzat és az anyakönyvvezetők részére fizetendő díj mértékéről

Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzatának Képviselő-testülete az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. §. a) és b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. § A rendelet hatálya a Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzatának közigazgatási területén tartott anyakönyvi események kapcsán a többletszolgáltatásokat igénybe vevőkre, valamint a közreműködő anyakönyvvezetőkre terjed ki.

Értelmező rendelkezések

2. § E rendelet alkalmazásában:

1. anyakönyvi esemény: házasságkötés, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése,
2. többletszolgáltatás: a hivatali helyiségen, illetve a hivatali munkaidőn kívül történő anyakönyvi esemény lebonyolítása,
3. hivatali munkaidő: hétfőn 8.00-18.00, kedden 8.00-16.00, szerdán 8.00-16.30, csütörtökön: 8.00-16.00, pénteken 8.00-13.30 óra között,
4. ügyfélfogadási idő: hétfőn 14.30-18.00, szerdán 8.00-16.30, pénteken 8.00-11.30 óra között,
5. hivatali helyiség: Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébeti Polgármesteri Hivatal (Bp.XX., Kossuth Lajos tér 1.) házasságkötő terme és a fsz. 2. szám alatti anyakönyvi irodahelyiség,
6. közreműködő anyakönyvvezető: az anyakönyvi események előkészítését és a vezetését végző anyakönyvvezető.

Az engedélyezés szabályai

3. § (1) Hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi esemény lebonyolítására hétfőn 18 és 19 óra között, kedden és csütörtökön 16 és 19 óra között, szerdán 16.30 és 19 óra között, pénteken 13.30 és 19 óra között, továbbá szombaton 11 és 19 óra között van lehetőség.

(2) Hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény lebonyolítása során be kell tartani a helyszínnel, valamint az egyéb feltételekkel kapcsolatos mindenkor hatályos vonatkozó jogszabályi előírásokat.

(3) Naponta kettő hivatali helyiségen kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat lebonyolítására van lehetőség, melynek legkésőbbi kezdő időpontja munkanapon 17.30 óra, szombaton 18.30 óra. Amennyiben egy napon több anyakönyvi esemény kerül megrendezésre, a hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény legyen azon a napon az utolsó.

(4) A hivatali munkaidőn kívüli és a hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi események nem akadályozhatják a már hivatalosan előjegyzésbe vett anyakönyvi események lebonyolítását.

(5) Az (1)-(4) bekezdésben megfogalmazott szabályoktól csak a 4.§ (5) bekezdésében meghatározott esetben lehet eltérni.

A fizetendő díj mértéke

4. § (1) A hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi esemény ellentételezéseként a (2)-(3) bekezdésben foglalt kivétellel - házasulóknak/bejegyzett élettársi kapcsolatot létesítőknek 10.000,- Ft/anyakönyvi esemény díjat kell fizetniük az önkormányzat részére.

(2) A hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi esemény díjmentes abban az esetben, ha a házasulók/bejegyzett élettársi kapcsolatot létesítők nem a házasságkötő teremben, hanem az anyakönyvi irodahelyiségben, kizárólag két tanú jelenlétében, vendégek és műsorszolgáltatás nélkül kívánják lebonyolítani az anyakönyvi eseményt.

(3) A hivatali munkaidőn kívül házasságkötő teremben lebonyolított anyakönyvi esemény díjmentes abban az esetben, ha a házasulók/bejegyzett élettársi kapcsolatot létesítők egyikének lakóhelye a bejelentkezés időpontjában legalább egy éve Budapest XX. kerület közigazgatási területén van.

(4) A hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény ellentételezéseként a házasulóknak/bejegyzett élettársi kapcsolatot létesítőknek 40.000,-Ft/anyakönyvi esemény díjat kell fizetniük az önkormányzat részére.

(5) A hivatali helyiségen kívüli (pl. lakáson, kórházban, egyéb egészségügyi vagy szociális intézményben) anyakönyvi esemény díjmentes abban az esetben, ha a házasulók/bejegyzett élettársi kapcsolatot létesítők valamelyikének közeli halállal fenyegető egészségi állapota az anyakönyvi esemény hivatali helyiségen kívüli lebonyolítását indokolja.

Anyakönyvvezetőket illető díjazás

5. § (1) A hivatali munkaidőn kívül történő anyakönyvi eseményen közreműködő anyakönyvvezetőt bruttó 5.000,- Ft/anyakönyvi esemény díjazás illeti meg.

(2) A hivatali munkaidőn és hivatali helyiségen kívüli házasságkötésben, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésében közreműködő anyakönyvvezetőt bruttó 15.000,- Ft/anyakönyvi esemény díjazás illeti meg.

Záró rendelkezések

6.§(1) Ez a rendelet 2018. május 2-án lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzata Képviselő-testületének a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályairól, továbbá a többletszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat és az anyakönyvvezetők részére fizetendő díj mértékéről szóló 33/2016. (XII.07.) önkormányzati rendelete.

Szabados Ákos
polgármester

dr. Demjanovich Orsolya
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) célellenőrzés keretében vizsgálta a Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzata Képviselő-testületének az anyakönyvi események hivatali helyiségen, hivatali munkaidőn kívüli engedélyezésének szabályairól, továbbá a többletszolgáltatásért az önkormányzat és az anyakönyvvezetők részére fizetendő díj mértékéről szóló 33/2016. (XII.07.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.).
A Kormányhivatal a BP/1010/00140-1/2018. számú szakmai segítségnyújtás a 33/2016. (XII.07.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban tárgyú megkeresésében észrevételt tett az Ör. bevezető részében, valamint az 5.§ -ában foglaltakhoz és kérte a rendelet felülvizsgálatát. A Kormányhivatal megállapításait és javaslatait figyelembe véve tettünk javaslatot új rendelet megalkotására.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A rendelet területi és személyi hatályát állapítja meg.

2. §-hoz

Az értelmező rendelkezéseket, fogalom-meghatározásokat tartalmazza.

3. §-hoz

Az anyakönyvi események engedélyezésének szabályait határozza meg.

4. §-hoz

Az önkormányzat részére fizetendő díj mértékét és a mentességeket határozza meg.

5. §-hoz

Az anyakönyvvezetők részére a többletszolgáltatásban történő közreműködés ellentételezéseként kifizethető díjazás megállapítását tartalmazza.

6. §-hoz

A rendelet hatályba lépésének időpontját tartalmazza a Jat. 7. §-a alapján, önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését mondja ki a Jat. 10.§-a alapján.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

(a Jat. 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatások

A rendelet megalkotásával azok az állampolgárok, akik a kerületben kívánnak házasságot kötni, vagy bejegyzett élettársi kapcsolatot létesíteni hivatali munkaidőn kívüli időpontban, illetve hivatali helyiségen kívül, erre kapnak lehetőséget, díjfizetés ellenében.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A többletszolgáltatás ellentételezéseként meghatározott díjak bevételt jelentenek az önkormányzatnak.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtása a környezetre, egészségügyre nincs hatással.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet alkotással az adminisztratív terhek nem változnak.

5. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A rendelet megalkotását a magasabb szintű új jogszabályok hatályba lépése és azok rendelkezéseinek megfelelő aktualizálása teszi szükségessé.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti feltételek nem változnak, a pénzügyi feltételek az önkormányzat költségvetésében biztosítottak.