



BUDAPEST FŐVÁROS XX. KERÜLET,
PESTERZSÉBET ÖNKORMÁNYZATÁNAK
CÍMZETES FŐJEGYZŐJE

1201 Budapest, Kossuth Lajos tér 1.
Tel.: 283-1335, Fax: 283-1187
www.pesterszebet.hu

8

2015 JAN 09.

KIEGÉSZÍTÉS

Ügyiratszám: JE-1343/2015.

Tárgy: tájékoztatás

Mach Péter Képviselő Úr
részére

- Helyben -

Tisztelt Mach Péter Képviselő Úr!

A 2014. november 21-én kelt, „Budapest XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzata Képviselő-testületének a közérdekű adatok közzétételéről és a megismerésre irányuló igények teljesítésének rendjéről szóló rendelete” tárgyú előterjesztésével kapcsolatosan az alábbiakról tájékoztatom:

A fenti előterjesztés a képviselő-testület által a közérdekű adatok kötelező közzétételének szabályozásával kapcsolatos rendeletet megalkotását célozza. Elsőként **FORMAI SZEMPONTBÓL** vizsgáltam az előterjesztésben foglaltakat, melynek során alapvető kérdésként vetődött fel, hogy önkormányzati rendeletalkotás tárgya-e a közérdekű adatok közzétételéről szóló szabályozás megalkotása.

Felhasznált joganyag:

- Magyarország Alaptörvénye (továbbiakban: *Alaptörvény*);
- 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól (továbbiakban: *Mötv.*);
- 2011. évi CXII. törvény az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról (továbbiakban: *Infót.*);
- 305/2005. (XII. 25.) Kormányrendelet a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról (továbbiakban: *Rendelet*);
- 37/2014. (XI. 13.) önkormányzati rendelet Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzata és szervei szervezeti és működési szabályzatáról (továbbiakban: *SZMSZ*);
- Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébeti Polgármesteri Hivatal, továbbá Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzatának 17. számú Belső Szabályzata (továbbiakban: *Közzétételi Szabályzat*).

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

Az *Mötv.* 53. § (1) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza



meg, többek között ebben rendelkezik a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról.

Az Infótv. 37. § (1) bekezdése szerint a közzétételre kötelezett szerv a tevékenységéhez kapcsolódóan a törvény 1. melléklete szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszi.

Az Infótv. 37. § (3) bekezdése szerint a közzétételre kötelezett szerv vezetője a közfeladatot ellátó szervre kiterjedő hatállyal további kötelezően közzéteendő adatkört határozhat meg, ez az úgynevezett egyedi közzétételi lista. A 37. § (5) bekezdés szerint testületi szervként működő közzétételre kötelezett szerv esetén az egyedi közzétételi lista megállapítása és módosítása a testület hatáskörébe tartozik.

Az Infótv. 35. § (1) bekezdésében foglaltak szerint az elektronikus közzétételre kötelezett adatfelelős szerv vezetője gondoskodik a 37. §-ban meghatározott közzétételi listákon szereplő adatok pontos, naprakész és folyamatos közzétételéről, az adatközlőnek való megküldéséről. Az adatfelelős az ezen kötelezettsége teljesítésének részletes szabályait belső szabályzatban állapítja meg.

A Rendelet 3. §-a határozza meg, hogy mit kell tartalmaznia a közzétételi szabályzatnak.

Az SZMSZ 64. § (3) bekezdése szerint az Önkormányzat működésével kapcsolatos, jogszabályban meghatározott belső szabályzatokat a polgármester átruházott hatáskörben hagyja jóvá.

Az SZMSZ 2. mellékletének II/19. pontja szerint a képviselő-testület által átruházott hatáskörben a polgármester dönt az Önkormányzat működésével kapcsolatos, jogszabályban meghatározott belső szabályzatok jóváhagyásáról.

A Közzétételi Szabályzat III. Fejezet 4. pont 1. alpontja szerint a polgármester a képviselő-testület által átruházott hatáskörben jóváhagyja a Közzétételi Szabályzatot, a III. Fejezet 6. pont 4. alpontja szerint pedig a jegyző saját hatáskörében hagyja jóvá a Közzétételi Szabályzatot.

A fenti szabályok szerint tehát közzétételi szabályzat elkészítése kötelező – értelmezésem szerint mind az általános közzétételi lista, mind az egyedi közzétételi lista esetén – amire a közzétételre kötelezett szerv vezetője, egyedi közzétételi listánál testületi működésű szerv esetén pedig a testület köteles. Jelen esetben azonban az SZMSZ rendelkezéseit figyelembe véve a belső szabályzat polgármesteri és jegyzői döntést és jóváhagyást igényel, polgármester esetében a képviselő-testülettől átruházott hatáskörben, jegyző esetében pedig saját hatáskörben.

A fentiek alapján álláspontom szerint a közzétételi szabályok elfogadása nálunk nem képviselő-testületi hatáskör, így a rendeletben történő szabályozásnak nincs jogszabályi alapja. Az Alaptörvény idézett rendelkezése és az Infótv. együttes értelmezése alapján a közérdekű adatok közzétételéről szóló szabályok köre nem tartozik önkormányzati rendeletalkotási körbe. Az Infótv. ugyan említi, hogy egyedi közzétételi lista megállapítása testületként működő szerv esetén testületi hatáskörbe tartozik, azonban nem ad kifejezett felhatalmazást önkormányzati rendeletalkotásra e tárgyban – továbbá az Mót. 42. §-a a belső szabályzatok elfogadását nem rögzíti a képviselő-testület által át nem ruházható hatáskörként – így az SZMSZ rendelkezéseit kell alapul venni. Ezek pedig egyértelműen meghatározzák, hogy a belső szabályzatok elfogadása kinek a hatáskörébe tartozik és milyen módon, formában történik és nem önkormányzati rendeletalkotást ír elő.

ÉRDEMBEN:

A rendelet-tervezet érdemi tartalmát tekintve megállapítható, hogy a benne foglaltak gyakorlatilag már most is maradéktalanul megvalósulnak és a Közzétételi Szabályzat mindenre kiterjedően tartalmazza a közérdekű adatok kötelező közzétételének részletes szabályait, beleértve a közzéteendő adatokat, információkat és a közzététel módját is.

Az Önkormányzat honlapjáról közvetlenül, illetve a közzéteendő adatok típusától függően a célra mutató link útján elérhetők az Infótv. által előírt információk, dokumentumok. A honlapunkról az „Önkormányzat” menüpont „Hirdetmények” almenüpontjából elérhető a közérdekből nyilvános adatok igénylésének rendje, az „Üvegzséb” menüpontból a képviselői vagyonyilatkozatok, illetve az Önkormányzat gazdálkodására vonatkozó dokumentumok és információk a „Gazdálkodási adatok” menüpont alatt érhetők el. A közbeszerzések kapcsán a honlapon a lehető legrövidebb időn belül közzétesszük a megkötött szerződéseket teljes terjedelemben, valamint a közbeszerzési szerződések teljesítésére vonatkozó információkat, amelyeket egyébként a közbeszerzési jogszabályok kötelezettségként írnak elő. A Közbeszerzési értesítőben megjelent hirdetményeket illetően pedig a „Hirdetmények” menü „Hivatalos hirdetmények” almenü „Közbeszerzés” al-almenü útvonalon azonnal elérhetővé válik a Közbeszerzési Hatóság honlapjára közvetlenül mutató link, ezen keresztül a Közbeszerzési Értesítőben megjelent valamennyi hirdetmény bárki számára közvetlenül és teljes terjedelemben elérhető és megtekinthető.

Összességében tehát kijelenthető, hogy a Tisztelt Képviselő Úr előterjesztésében szereplő adatok, információk közzétételének hiánytalanul és rendszeresen eleget tesz az Önkormányzat a saját honlapján keresztül, vagy adott esetben – és a rendelet-tervezetben is lehetővé tett módon – az adattartalmat tároló célra közvetlenül mutató link útján.

Kérem a Tisztelt Képviselő Urat, hogy a fentiekben leírtakat szíveskedjék megfontolni a közérdekű – és közérdekből nyilvános – adatok közzététele tárgyában készített előterjesztés vonatkozásában.

Budapest, 2015. január 9.

Tisztelettel:


dr. Kiss Irén
címzetes főjegyző