



BUDAPEST FŐVÁROS XX. KERÜLET
PESTERZSÉBETI POLGÁRMESTERI HIVATAL
RENDVÉDELMI OSZTÁLY

1201 Budapest, Kossuth Lajos utca 22 – 24.
Tel.: 289-2505, Fax: 283-0339
www.pestertzsebet.hu

2015 MÁJ 22.

8

Tárgy: Beszámoló a kerületi közterület-felügyelet 2014. II., valamint a 2015. I. félévi munkájáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a mellékelt beszámolóban foglaltakat megvitatni, valamint a beszámoló elfogadásáról döntést hozni szíveskedjenek!

Határozati javaslat:

A Képviselő-testület
elfogadja a kerületi közterület-felügyelet 2014. II., valamint a 2015. I. félévi munkájáról szóló
beszámolót.

Budapest, 2015. május 18.

Tisztelettel:


Jákó Richárd
osztályvezető



Az előterjesztést készítette: Jákó Richárd rendvédelmi osztályvezető
Az előterjesztés elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel.
Az előterjesztést tárgyalja: Jogi, Igazgatási és Közbiztonsági Bizottság






**Beszámoló a kerületi közterület-felügyelet
2014. II. és 2015. I. féléves tevékenységéről**

I. MEGALAKULÁS

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény hatályba lépését követően Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzata megalkotta az önkormányzati közterület-felügyeleti feladatok ellátásáról szóló 40/2013. (XII. 12) sz. Ök. rendeletet, mely lehetővé tette az önálló kerületi közterület-felügyelet megalakítását. Pesterzsébeten a közterület-felügyeleti feladatok ellátásával foglalkozó Budapest Főváros XX. Kerület Pesterzsébeti Polgármesteri Hivatal Rendvédelmi Osztály (továbbiakban: Felügyelet) 2014-ben kezdte meg a működését, a Budapest Főváros Önkormányzatával megkötött megállapodás értelmében. A Felügyelet mindvégig a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységeként működött.

A Felügyelet 2014. január 1-jén alakult meg. A Felügyelet tervezett létszáma 12 fő, ebből 1 fő osztályvezető, 1 fő adminisztrátor és 10 fő közterület-felügyelő. A teljes, 12 fős létszámot 2014. február 6-án, az új osztályvezető munkába lépésével érték el.

II. A FELADATOK ÉS A FELADATELLÁTÁS FELTÉTELEI

1. A Felügyelet 2014-2015. évre meghatározott kiemelt feladatai az alábbiak voltak, figyelemmel a közterület-felügyeletre vonatkozó jogszabályokra

- a) jogellenes állapot jelzése, intézkedés kezdeményezése, ha szükséges eljárás más hatóság (szerv) hatáskörébe tartozik, közterületen jogosulatlanul, jogszabályellenesen elhelyezett építmények, tárgyak eltávolításának kezdeményezése,
- b) közreműködés a főváros köztisztaságáról szóló önkormányzati rendelet végrehajtásának ellenőrzésében,
- c) a helyi közúton közterület-használati engedély nélkül tárolt, hatósági jelzéssel nem rendelkező azon jármű – a rendőrség egyidejű értesítése melletti elszállítással történő – eltávolítása, amely a közúti forgalomban csak ilyen jelzéssel vehet részt, ha annak üzembentartója a közterület jogszerű állapotának helyreállítására irányuló, a járműre kihelyezett értesítésben foglaltaknak az értesítés elhelyezésétől számított 30 napig nem tesz eleget,
- d) a dohányzási tilalomra vonatkozó jogszabályi rendelkezések ellenőrzése, szankcionálása
- e) Közreműködés a rendőrséggel a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósulásában, a közbiztonság és közrend védelme érdekében.

A közterület-felügyelők járőrfeladatok ellátása során, amennyiben rendellenességeket és hiányosságokat észleltek, saját hatáskörben intézkedtek vagy intézkedést kezdeményeztek, ha az intézkedés más szerv hatáskörébe tartozott.

2. A feladatellátás személyi feltételei

2015. január 1-jén a Budapest Főváros XX. kerület Polgármesteri Hivatal szervezeti struktúrájának megváltozásával a Felügyelet látja el a Hivatal vagyónvédelmét, továbbá a Felügyelet munkatársaként látja el a közbiztonsági referens a Polgármester katasztrófavédelmi-igazgatási feladatainak előkészítését.

A Felügyelet jelenleg 1 fő osztályvezető, 1 fő közbiztonsági referens, 1 fő adminisztrátor, 9 fő közterület-felügyelő, 1 fő segédfelügyelő, 3 fő információs- és portaszolgálati munkatárssal látja el feladatait.

Jelenleg a személyi állomány 25%-a próbaidős, az állomány fennmaradó része pedig teljesíti a köztisztviselők részére előírt képzési kötelezettségeket.

Közterület-felügyelő: A feladatkörében eljáró közterület-felügyelő hivatalos személy, aki a jogszabályokban meghatározott feladatkörében eljárva jogosult és köteles a közterületen ellenőrizni a jogszabályban előírt kötelezettségek megtartását, jogszabálysértés esetén eljárást kezdeményezni vagy az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvényben meghatározott intézkedést megtenni. A felügyelőnek a jogszabályokban meghatározott tevékenység folytatására, valamint az intézkedésére való jogosultságát a rendőrség által kiadott szolgálati igazolvány és jelvény igazolja.

Segédfelügyelő: Segédfelügyelő az a büntetlen előéletű, magyar állampolgár lehet, aki a tizennyolcadik életévét betöltötte, cselekvőképes, a feladata ellátásához a jogszabályokban előírt képesítési feltételekkel rendelkezik. A segédfelügyelő önálló intézkedési jogosultsággal nem rendelkezik, közterületen és külterületen végzett munkáját kizárólag a közterület-felügyelők jelenlétében és utasítása szerint végezheti. A segédfelügyelő önállóan jogosult a helyi közutak, valamint a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutak, terek, parkok és egyéb közterületek esetében a díjfizetési kötelezettség teljesítésének ellenőrzésére, a díj- és pótdíjkövetelés érvényesítésére. A segédfelügyelőnek a jogszabályokban meghatározott tevékenység folytatására való jogosultságát a rendőrség által kiadott szolgálati igazolvány és jelvény igazolja.

3. A feladatellátás tárgyi- és technikai feltételei

A Felügyelet a Hivatal épületének közelében a 1201 Budapest, Kossuth Lajos utca 22-24. sz. alatt működik, ahol a működés tárgyi feltételei adottak.

A Felügyelet feladatainak ellátásához 1 db Skoda Fabia szolgálati gépjárművel rendelkezik.

A Felügyelet 2 db kézi kamerával, 4 db test kamerával, a közterület-felügyelők külön-külön fényképezőgéppel és diktafonnal rendelkeznek a jogsértések rögzítése céljából.

A Felügyelet megszerezte a szükséges elektronikus nyilvántartásokhoz szükséges hozzáféréseket, így képes a helyszíni bírságok és a gépjárművezető távollétében kiszabott helyszíni bírságok kiszabására, azok jogszabály által előírt elektronikus adminisztrációjának és statisztikai adatközlésének lefolytatására.

A közterület-felügyelők mindannyian rendelkeznek a jogszabály által előírt egyenruhával, abból 2 váltással téli- és nyári változatban. A közterület-felügyelők, a közbiztonsági referens és az osztályvezető rendelkeznek a szolgálatellátáshoz nélkülözhetetlen szolgálati igazolvánnyal és jelvénnyel, melyekkel, mint hivatalos személyek tudnak eljárni, intézkedést kezdeményezni.

A közterület-felügyelők részére beszerzésre kerültek a jogszabály által lehetővé tett kényszerítő eszközök (bilincs, tonfa, CS gázspray), azonban ezek viselése opcionális, alkalmazásuk pedig szigorú szabályokhoz kötött.

5. A feladatellátás leggyakrabban alkalmazott jogszabályok

Törvények:

- a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény
- az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény
- a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (továbbiakban: Kkt.)
- az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény
- a nemdohányzók védelméről és a dohánytermékek fogyasztásának, forgalmazásának egyes szabályairól szóló 1999. évi XLII. törvény (továbbiakban: Nvt.)
- a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény
- a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról, és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (továbbiakban: Szabs. tv.)

Kormányrendeletek:

- a közúti közlekedési előéleti pontrendszerről szóló 2000. évi CXXVIII. törvény végrehajtásáról szóló 236/2000. (XII. 23.) Korm. rendelet
- a mozgásában korlátozott személy parkolási igazolványáról szóló 218/2003. (XII. 11.) Korm. rendelet
- a közúti árufuvarozáshoz, személyszállításhoz és a közúti közlekedéshez kapcsolódó egyes rendelkezések megsértése esetén kiszabható bírságok összegéről, valamint a bírsággal összefüggő hatósági feladatokról szóló 156/2009. (VII. 29.) Korm. rendelet
- az egyes közlekedési szabálysértések miatt alkalmazandó szabálysértési pénzbírság, illetve helyszíni bírság kötelező mértékéről, valamint a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvénnyel összefüggő egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 63/2012. (IV. 2.) Korm. rendelet

Miniszteri rendeletek:

- a közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM-BM együttes rendelet
- az egyes közúti közlekedési szabályokra vonatkozó rendelkezések megsértésével kapcsolatos bírsággal összefüggő hatósági feladatokról, a bírságok kivetésének részletes szabályairól és a bírságok felhasználásának rendjéről szóló 42/2011. (VIII.11.) NFM rendelet
- a szabálysértési nyilvántartási rendszer egyes nyilvántartásai részére történő adatközlés formájáról, módjáról és rendjéről, a szabálysértési nyilvántartó szerv által teljesített adatközlés rendjéről, valamint az egyes szabálysértési nyilvántartásokban kezelt adatokra tekintettel kiállított hatósági bizonyítvány kiadásának eljárási rendjéről szóló 21/2012. (IV.13.) BM rendelet
- a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény végrehajtásával kapcsolatos rendelkezésekről, valamint ahhoz kapcsolódó egyes rendeletek módosításáról szóló 22/2012. (IV.13.) BM rendelet

Önkormányzati rendeletek:

- A közterületek használatáról és használatának rendjéről szóló 10/2013. (VI.26) Ök. sz. rendelet
- Az önkormányzati közterület-felügyeleti feladatok ellátásáról szóló 40/2013. (XII.12) Ök. sz. rendelet

Fontos kiemelni, hogy az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény a közterület-felügyeletet már önkormányzati rendészeti szervként nevesíti, ezzel is utalva a megnőtt jogkörökre és ezzel arányosan azokra a kötelezettségekre, melyek régebben nem tartoztak a közterület-felügyelők feladataihoz. Azzal, hogy a közterület-felügyelők a megváltozott jogszabályi háttérrel több jogosultságot, előállítási jogkört kaptak, a közterület-felügyelők kezében lévő szankciórendszer több szabálysértési tényállásra is kibővült, hatékony munkájukkal nagymértékben tehermentesíthetik a Rendőrséget.

A jogszabályok a közterület-felügyeletet helyszíni bírság kiszabására jogosult szervként, nem pedig szabálysértési hatóságként nevezi meg. Tekintettel arra, hogy a helyszíni bírság kiszabására jogosult szerv nem rendelkezik méltányossági jogkörrel, így a közterület-felügyelet nem jogosult a bírság méltányossági okokból történő elengedésére.

6. A közterület-felügyelői intézkedések

A közterület-felügyelő az alábbi intézkedések megtételére jogosult:

- személyazonosság ellenőrzése
- szóbeli figyelmeztetés
- helyszíni bírság/gépjárművezető távollétében kiszabott helyszíni bírság
- szabálysértési feljelentés
- közigazgatási hatósági eljárás kezdeményezése
- a bűncselekményt, szabálysértést elkövető előállítása
- kényszerítő eszközök alkalmazása

Szóbeli figyelmeztetés: Helyszíni intézkedés során a közterület-felügyelő a szabálysértés, szabályszegés elkövetését elismerő személlyel szemben szóbeli figyelmeztetést alkalmazhat, ha az elkövetett cselekmény oly csekély mértékben veszélyes a társadalomra, hogy még a helyszíni bírság kiszabása is szükségtelen.

III. EGYÜTTMŰKÖDÉS, KÖZÖS AKCIÓK VÉGREHAJTÁSA, KÜLÖN FELADATOK, LAKOSSÁGI BEJELENTÉSEK KEZELÉSE

1. Együttműködés

- a) A **BRFK XX-XXIII. kerületi Rendőrkapitánysággal** 2014. II. félévtől havi 40 óra közös járőrszolgálatban állapodtunk meg, amit a feladatok függvényében tartani is tudunk. Ezek túlnyomórészt a közterületi szeszesital-fogyasztás szabályainak megsértése, tulajdon elleni szabálysértés elleni fellépések, továbbá jelenlétfenntartó járőrszolgálatok. Feladatellátásunkról havi szinten adunk statisztikai adatközlést a Kapitányság részére, továbbá 2015-től heti rendszerességgel veszünk részt egyeztető értekezleteken a Kapitányság vezetőivel.
- b) A kerületi **Polgárőrséggel** jó kapcsolatot építettünk ki, azonban közös feladatellátásunk sajnos - a jelenlegi munkaidő-beosztásunk miatt - csak rendezvénybiztosítási feladatokra terjed ki, azonban a jövőben szeretnénk elérni közös járőrfeladatok végrehajtását, a szolgálatvezénylésünk összehangolását.

- c) A Délpesti Katasztrófavédelmi Kirendeltség XX. kerületi **Hivatásos Tűzoltóparancsnokság** munkatársaival a közbiztonsági referens útján tartjuk a kapcsolatot.
- d) A Felügyelet rendszeres résztvevője a **Budapesti Fővárosi Rendészeti Igazgatóság** által kezdeményezett Budapesti Közterület-felügyelet Vezetői Klubnak, melyen a jogszabályi változások gyakorlati alkalmazását egyeztetjük, felmerült szakmai kérdésekben törekszünk az egységes megoldásra.
- e) A **Polgármesteri Hivatal** osztályaival együttműködve ellenőrizzük a közterület-használat jogszerűségét.
- f) a **Fővárosi Közterület-fenntartó Zrt.** munkatársaival együttműködést kezdeményeztünk, melynek keretében közös helyszíni ellenőrzésekkel igyekszünk tetten érni a szelektív szigetek környékén a köztisztasági szabályok megsértőit.
- g) Felvettük a kapcsolatot a Budapest Fővárosi Kormányhivatal Igazságügyi Hivatal **Áldozatsegítő szolgálatával**. Bár a közterület-felügyeletnek nincsen klasszikus áldozatsegítő feladata, mégis, ügyfélszolgálatunkat, közterület-felügyelőinket az utcán leszólítva gyakran keresik meg bűncselekmények áldozatai. A szakszerű segítségnyújtás és tájékoztatás nagyon fontos, hiszen az állam támogatja a bűncselekmények áldozatait – amennyiben azok ezt igénylik. Erről sokan nem tudnak, ezért szóróanyagokkal is rendelkezünk, hogy az áldozat tudja, hogy kihez kell fordulnia az empátián túli, valós segítségért.

2. Külön feladatok

- Járőr feladatokat hajtottunk végre a 2014. évi Önkormányzati választások alatt
- Részt vettünk az Önkormányzat október 23-ai rendezvényén
- Biztosítottuk a Karácsonyfa-állítást, ezzel kapcsolatosan lezártuk a Kossuth Lajos utca parkolóit és eltereltük a forgalmat a Nagy Győri István utcában.
- Biztosítottuk az Önkormányzat Mikulás rendezvényét
- A Kossuth Lajos utcában a karácsonyi vásár zavartalan lebonyolítása érdekében folyamatos járőrtevékenységet biztosítottunk.
- December 29-én biztosítottuk a hidegtelep-csomagok kiosztását a rászoruló családok részére
- Biztosítottuk az Önkormányzat Március 15-i rendezvényét utak lezárásával
- Részt vettünk a „Mentsük meg a Kiserdőt” rendezvényen, ahol közterület-felügyelőink a Polgárőrökkel együtt biztosították a helyszínt.
- Járőr feladatokat hajtottunk végre a május 16-i egészségnapon.

3. Lakossági bejelentések kezelése

A Felügyelet ügyeletési szolgálatához 2014. II. és 2015 I. félévben **120** lakossági bejelentés érkezett személyes, telefonos és e-mail megkeresés formájában.

A bejelentések jellemzően illegális hulladék elhelyezésével, közterületen történő alkoholfogyasztással, szelektív hulladékgyűjtők környékének rendezetlenségével,

ebtartási szabályok megszegésével, a kerékpárosok felelőtlen közlekedésével, a közúti közlekedési szabályok megsértésével és közterületen álló roncsautókkal voltak kapcsolatosak.

A lakossági bejelentéseket követően a Felügyelet ügyeletesen minden bejelentést rögzített és azonnal jelezte a felmerült problémát a kerületben szolgálatot ellátó közterület-felügyelők részére, akik minden esetben helyszíni ellenőrzést tartottak. Az ellenőrzés során jogszabálysértés esetén intézkedést foganatosítottak, illetve amennyiben a Felügyelet nem rendelkezett hatáskörrel eljárás lefolytatására, úgy kezdeményezték a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóságnál, szervezetnél a szükséges intézkedések megtételét.

Az elmúlt időszakban a lakossági visszajelzések azt bizonyították, hogy a fokozott egyenruhás jelenlét - amely a Felügyelet, a Rendőrség és a Készenléti Rendőrség részéről mutatkozik meg a közterületeken - a kerületben élők biztonságérzetét jelentősen növelte.

IV. AZ EGYES SZABÁLYSÉRTÉSEK ÉS SZABÁLYSZEGÉSEK KEZELÉSE

1. Engedély nélküli közterület-használat

Folyamatos feladat az engedély nélküli közterület-használat, illetve az engedélytől eltérő közterület-használat ellenőrzése.

A Felügyelet minden esetben megkapja a közterület-használati kérelmek elbírálása kapcsán született határozatokat. A közterület-használati ügyintézéshez történő visszacsatolás érdekében az ellenőrzés eredményéről minden esetben írásos feljegyzés és szükség esetén fényképfelvétel készül a közterület-használati ügyintéző részére.

2014. év II. és 2015. I. félévében **170** alkalommal került sor közterület-használati engedély ellenőrzésére.

2. Közterületen történő szeszesital-fogyasztás tilalma

A Felügyelet egyik kiemelt feladata a lakosságot is irritáló közterületen történő szeszesital-fogyasztás megakadályozása, visszaszorítása. A tilalmazott magatartás elsősorban a városközpontban a Kossuth Lajos utcában, a Baross utcában, a Hunyadi téren, valamint a kerület egyéb részein, a kisebb üzletek környékén figyelhető meg.

A kifogásolt magatartást a Szabs. tv. 200. § (1) bekezdése és a közterületen történő szeszesital-fogyasztás tiltásáról szóló 25/2002. (VIII. 29) Ök .sz. rendelet tiltja.

A szabálysértés visszaszorítása érdekében alkalmazott intézkedések:

	Közterületen történő szeszesital-fogyasztás tilalma
Figyelmeztetés	134
Szabálysértési feljelentés	87
Helyszíni bírság	174 (1.450.000,- Ft)

3. Ebtartással összefüggő jogsértések

a) Kóbor ebek

A kóbor ebek befogása az Önkormányzat Fővárossal kötött együttműködési megállapodás alapján a Fővárosi Önkormányzati Rendészeti Igazgatóság Állategészségügyi Szolgálat feladata, azonban az ő kiérkezésük a nagyszámú feladataik miatt lassú, így közterület-felügyelőink kóbor eb észlelésekor a Szolgálat kiérkezéséig az ebet a helyszínen tartják.

b) Ebek póráz nélkül történő vezetése

A szabálysértési tényállások közül kikerült, az Önkormányzat a kirívóan közösségellenes magatartásról szóló 30/2012. (VII. 13.) rendeletét, mely ezt a tevékenységet szabálysértéssé nyilváníthatta, AB határozat alapján köteles volt hatályon kívül helyezni.

Azonban a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26) Kormányrendelet 17. § szerint:

„(1) Belterület közterületén - kivéve az ebek futtatására kijelölt területet - ebet csak pórázon lehet vezetni. Közterületen ebet csak olyan személy vezethet, aki az eb irányítására, kezelésére és féken tartására képes.

(2) Közterületen az eb tulajdonosának biztosítania kell, hogy az eb sem más állatot, sem embert harapásával ne veszélyeztethessen.”

Az idézett szabályok megszegéséért az illetékes állatvédelmi hatóság állatvédelmi bírságot szabhat ki. Közterület-felügyelők a Kormányrendelet alapján kezdeményeztek eljárást az illetékes állatvédelmi hatóságnál, összesen **20** alkalommal.

c) Kutyapiszok

A közterület-felügyelők folyamatosan ellenőrzik a lakótelepeket, illetve azok környékét, valamint mindazokat a területeket, amelyekkel kapcsolatosan az állampolgárok bejelentéssel éltek. A kutyapiszok tekintetében intézkedést kizárólag tettenérés esetén lehet foganatosítani, a köztisztasági szabályok megsértése miatt.

4. Köztisztasági szabálysértések

A köztisztasági szabálysértések az illegális szemétkerakások, a szelektív hulladékgyűjtők mellé illegális szemét elhelyezése, a közterület egyéb módon való szennyezése, a kutyapiszok és közterületen történő vizezés ügyében fordultak elő. Visszatérő probléma a szelektív hulladékgyűjtők nem rendeltetésszerű használata, sok esetben ismeretlen személyek a hulladékgyűjtő tartalmából a nekik értéket képző hulladékot kiszedik, a gyűjtő tartalmát a földre borítva. Ez a magatartás a lakosságot is nagymértékben irritálja.

A hulladékgyűjtőkkel kapcsolatban problémát jelent az is, hogy a gyűjtők környékére más szemetet is elhelyeznek, hulladéklerakóként használva a szigeteket.

Jelen szabálysértés esetén szintén tettenérés szükséges intézkedés lefolytatása céljából. A közterület-felügyelők a probléma visszaszorítása érdekében kiemelten ellenőrzik a lakossági panaszok alapján leginkább sújtott környékeket. A jelenlegi létszámunkkal és munkaidő-beosztásunkkal az összes problémás helyet folyamatosan ellenőrizni nem tudjuk, csupán szűrőpróba-szerű, illetve visszatérő ellenőrzéseket tudunk végrehajtani. A probléma megoldása érdekében a közterület-felügyelők túlórák szolgálatára illetve közreműködők

bevonására is tettünk kísérletet, melyek általában sikeresek voltak. A Fővárosi Közterület-fenntartó Zrt. munkatársai hathatós segítségével 2015. áprilisában egyszerre 4-5 szelektív hulladékgyűjtő sziget megfigyelését is végre tudtuk hajtani.

	Köztisztasági szabálysértések
Figyelmeztetés	33
Szabálysértési feljelentés	65
Helyszíni bírság	23 (315.000,- Ft)

5. Jogosulatlan közterületi értékesítés

A jogosulatlan közterületi értékesítést a Szabs. tv. 200/A §-a emelte szabálysértési tényállássá. A kerületben ez a szabálysértés leginkább a busz- és villamosmegállók, a Városcsopont környékén, korábban tömegesen a Vörösmarty téren valósult meg. Az elkövetők a legtöbb esetben nem magyar állampolgárok.

A Vörösmarty téren 2014. novemberében a közterület-felügyelők megkezdték a jogosulatlan közterületi értékesítést végzők írásbeli figyelmeztetését, melyben felhívták az elkövetők figyelmét a lehetséges következményekre. 2014. november 29-én, a szabálysértők nagy számára figyelemmel, a kerületi Rendőrkapitányság és a Fővárosi Önkormányzati Rendészeti Igazgatóság munkatársaival közös akció keretében megkezdtük az illegálisan folytatott tevékenység megszüntetését. A Vörösmarty tér folyamatos visszaellenőrzésével, továbbá figyelmeztető plakátok kihelyezésével a korábbi probléma megszűnt.

A kerületi Kormányhivatallal folyamatosan egyeztetve alakítottuk ki eljárásrendünket, mely minden esetben az áru elvételével és szabálysértési eljárás kezdeményezésével zárul. Az árut minden esetben átadjuk az elkövető lakóhelye szerinti (amennyiben ez nem lehetséges, az elkövetés helye szerinti) illetékes szabálysértési hatóságnak.

	Jogosulatlan közterületi értékesítés
Figyelmeztetés	168
Szabálysértési feljelentés	47
Helyszíni bírság	9 (50.000,- Ft)

6. Közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértése

Kerületünkben ez a szabálysértési tényállás, melyet a leggyakrabban valósítanak meg. Tekintettel ezen szabálysértések számára és veszélyességére, a Szabs. tv. 224. § (2) bekezdése felhatalmazta a közterület-felügyelőket, hogy a KRESZ 40-41. §-ának, valamint más megállási, várakozási vagy táblával jelzett behajtási tilalom vagy korlátozás megszegése esetén helyszíni bírságot illetve gépjárművezető távollétében kiszabott helyszíni bírságot szabjanak ki. Ezzel a felhatalmazással a rendőrök válláról is nagy terhet vett le a törvény, mert ezen szabálysértések ellenőrzését és szankcionálását a Felügyelet is végrehajthatja.

Megalakulásunkkor a fokozatosság elvét alkalmazva a közterület-felügyelők minden szabálysértőt a szélvédőn elhelyezett „figyelmeztető cédulával” tájékoztattak a szabálysértés tényéről. A következő lépés a figyelmeztetések fenntartása mellett a súlyosabb szabálysértést elkövetők feljelentése volt. Jelenleg a közterület-felügyelők a szankciók teljes skáláját alkalmazzák.

	Közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértése
Figyelmeztetés	802
Szabálysértési feljelentés	275
Helyszíni bírság	162 (1.885.000,- Ft)
Gépjárművezető távollétében kiszabott helyszíni bírság	11 (110.000,- Ft)

7. A kötelező haladási irányra és a behajtás tilalmára vonatkozó szabályszegések

A kötelező haladási irányra és a behajtás tilalmára vonatkozó szabályszegések a Kkt. hatálya alá tartoznak. A Kkt. 20. § (4a) és (4b) pontjai felhatalmazzák a közterület-felügyelőket a fenti szabályszegések közigazgatási helyszíni bírsággal és a gépjárművezető távollétében kiszabott közigazgatási helyszíni bírsággal történő szankcionálásával. Pesterzsébeten nagy számban fordulnak elő olyan kisebb egyirányú utcák, ahol a járművezető a rövidebb utazási idő érdekében „levágja” az utat a tiltótáblák hatálya alá tartozó útszakaszokra behajtva, mely fokozottan balesetveszélyes helyzetet idéz elő.

A lakossági panaszokban gyakran merül fel a kerékpárosok menetiránnyal szembeni közlekedése (ott ahol nincsen kiegészítő tábla kerékpárosok részére), gyalogúton történő közlekedése, mely szintén a Kkt. hatálya alá tartozik. Ezek szankcionálása előtt a közterület-felügyelők figyelmeztető cédulákat osztottak ki a szabálytalanul közlekedő kerékpárosok részére, melyben felhívták a figyelmet a szabályszegés jogkövetkezményeire.

	A kötelező haladási irányra és a behajtás tilalmára vonatkozó szabályszegések
Figyelmeztetés	233
Hatósági eljárás kezdeményezése	55
Helyszíni bírság	60 (1.800.000,- Ft)
Gépjárművezető távollétében kiszabott helyszíni bírság	12 (360.000,- Ft)

8. A dohányzás szabályainak megszegése

A Nvt. megtiltja, a közterületi aluljárókban, játszóterek és azok 5 méteres körzetében, közösségi közlekedési eszköz igénybevételének céljából létesített megállóban, várakozóhelyen, továbbá a nyílt légtérű megálló és várakozóhelyen, a jelzőtáblától számított 5 méteres sugarú körében a dohányzást, egyben felhatalmazza a helyi Önkormányzatot, hogy önkormányzati rendeletben is megállapíthasson táblával kijelölt nemdohányzó önkormányzati közterületet. Ilyen közterület jelenleg nem található a kerületben.

Az Nvt. felhatalmazza a közterület-felügyelőket arra, hogy a fenti esetekben helyszíni bírsággal sújtsa a dohányzási szabályok megszegőjét. Amennyiben a szabályszegő a helyszíni bírságot nem fogadja el, úgy a közterület-felügyelő köteles eljárást kezdeményezni az elkövető lakóhelye szerinti kormányhivatal népegészségügyi intézeténél, ahol az eljárás során egészségvédelmi bírság kiszabására kerülhet sor.

	A dohányzás szabályainak megszegése
Figyelmeztetés	1
Hatósági eljárás kezdeményezése	14
Helyszíni bírság	9 (85.000,- Ft)

9. Üzemképtelen gépjárművek ellenőrzése

A közterületeken tárolt és lejárt műszaki vizsgájú vagy hatósági jelzés nélküli gépjárműveket a Felügyelet rendszeresen ellenőrzi. A lakossági bejelentésekben jelzett, valamint a közterületi ellenőrzéseken talált üzemképtelen gépjárműveken a Felügyelet értesítést helyez el. Amennyiben az értesítés elhelyezésétől számított 30 napon belül a gépjárművet nem távolították el, a Felügyelet a gépjárművet eltávolíthatja. Az értesítést követően a gépjárművek jelentős részét a közterületről eltávolítják. Pesterzsébet közterületeiről 2014. év II. félév és 2015. I. félév alatt **20** db üzemképtelen gépjármű elszállítás történt.

10. „Iskolaprogram”

A reggeli és a koradélutáni járőrszolgálat kiemelt célja a kerületi óvodák, iskolák ellenőrzése, a gyermekek biztos és nyugodt óvodába, iskolába érkezésének felügyelete, a gyermekek megóvása, valamint az iskolák körüli parkolási rend és szemetelés kiemelt ellenőrzése. Az iskolák kiválasztásánál figyelembe vesszük a lakossági bejelentéseket, a közterület-felügyelők tapasztalatait és a Rendőrkapitányság ajánlásait.

11. Piacok ellenőrzése

A járőrszolgálatok során kiemelt figyelmet fordítottunk a **Tátra téri piac** és környékének ellenőrzésére, a közterületen történő szeszesital-fogyasztás, tiltott helyen történő dohányzás, közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértése szabálysértések visszaszorítása érdekében.

Az ellenőrzések során levont konzekvenciák, tapasztalatok alapján 2014. április 11-én elkészítettünk egy tervezetet a lehetséges forgalomtechnikai változtatásokról, melyekkel esetlegesen hosszabb távon is orvosolni lehetne a Tátra téren kialakult rendezetlen viszonyokat. A javaslatunkat 2015. áprilisában ismertettük a körzet önkormányzati képviselőjének (a kerület Alpolgármesterének), a Közlekedési Tanácsnoknak, a Főépítésznek és a Városfejlesztési-, Közbeszerzési és Pályázati Osztály munkatársainak.

A környék forgalomtechnikájának tisztázása kiemelt fontosságú, mert amíg a jelzőtáblák félreérthetőek, addig azok betartatása is nehézkes.

V. A FELÜGYELET MUNKÁJA SZÁMOKBAN

A Felügyelet által kezdeményezett intézkedések száma a hasonló lélekszámú kerületek, ellenben nagyobb létszámú közterület-felügyeletek statisztikájával vetekszik.

Az intézkedések számát az alábbi táblázat tartalmazza:

BESZÁMOLÓ	Eljárás kezdeményezése	HB	THB	Összesen	%	Kiszabott bírság összeg	Figyelmeztetés
2012. évi II. törvény 185. § - koldulás szabálysértés	4	0	0	4	0,4%	0 Ft	0
2012. évi II. törvény 192. § - közerkölcs megsértése	0	1	0	1	0,1%	5 000 Ft	0
2012. évi II. törvény 193. § - veszélyeztetés kutyával	0	0	0	0	0,0%	0 Ft	2
2012. évi II. törvény 195. § - csendháborítás	0	0	0	0	0,0%	0 Ft	2
2012. évi II. törvény 196. § - köztisztasági szabálysértés	65	23	0	88	8,6%	315 000 Ft	33
2012. évi II. törvény 200. § - közterületi szeszesital-fogyasztás	87	174	0	261	25,4%	1 450 000 Ft	139
2012. évi II. törvény 200/A § - jogosulatlan közterületi értékesítés	47	9	0	56	5,4%	50 000 Ft	168
2012. évi II. törvény 224. § - közúti közl. szab. kisebb fokú megsértése	275	162	11	448	43,6%	1 915 000 Ft	802
1988. évi I. törvény 20.§ (1) bek. kg) pont – a kötelező haladási irány és a behajtás tilalmára vonatkozó szabályszerűségek	55	60	12	127	12,6%	2 160 000 Ft	233
41/2010. (II.26.) Korm. rendelet 17. § (1) bek. – ebek póráz nélküli vezetése	20	0	0	20	1,9%	-	0
1999. évi XLII. törvény 2.§ d) pont – dohányzás szabályainak megszegése	14	9	0	23	2,2%	85 000 Ft	1
Összesen	567	438	23	1028		6 060 000 Ft	1380

Rövidítések: HB= helyszíni bírság, THB= gépjárművezető távollétében kiszabott helyszíni bírság

A Felügyelet nem tekinti kiemelt feladatának a bírságolást. A táblázat is mutatja, hogy a szankcióval járó intézkedések együttes összege sem haladja meg a figyelmeztetések számát.

A befizetési hajlandóságot az alábbi táblázat tartalmazza:

	Kiszabott bírság összege (Ft)	Befizetett bírság összege (Ft)
Szabálysértési helyszíni bírság	3.815.000,-	2.646.000,-
Közigazgatási helyszíni bírság	2.160.000,-	922.000,-
Dohányzás szabályainak megszegése miatti helyszíni	85.000,-	85.000,-

A bírság befizetésekre a Felügyelet nincs ráhatással, mert a behajtási tevékenység, illetve a meg nem fizetést követő eljárásra befolyással nem rendelkezik.

A közigazgatási helyszíni bírságok és a dohányzás szabályainak megszegése miatti helyszíni bírságokból befolyt összeg az Önkormányzat bevételeit képezik. Amennyiben a helyszíni bírságot határidőre nem fizetik meg, úgy - a törvényes feltételek megléte esetén - adók módjára végrehajtható.

A szabálysértés elkövetése miatt kiszabott, meg nem fizetett vagy közérdekű munkával meg nem váltott helyszíni bírság esetén a Felügyelet a jogszabály szerint minden esetben végrehajtást kezdeményez az általános szabálysértési hatóságnál, mely esetben a bíróság a bírság összegét 5000 forintonként 1 napi szabálysértési elzárásra változtatja át.

A szabálysértési eljárásban kiszabott bírság összege azonban nem az Önkormányzat bevételeit képezi.

Amennyiben a gépjárművezető távollétében kiszabott helyszíni bírságot és a gépjárművezető távollétében kiszabott közigazgatási helyszíni bírságot határidőre nem fizetik meg, úgy a Felügyelet az iratok megküldésével eljárást kezdeményez az illetékes hatóságnál. Ilyen esetben a hatósági eljárás végén kiszabott pénzbírság nem az Önkormányzatot illeti meg.

A szolgálati gépjárművel megtett út az eltelt időszakban: **16.492 km.**

VI. A FEJLESZTÉS LEHETSÉGES IRÁNYAI

a) Térfigyelő kamerarendszer

Budapesten 3 irány figyelhető meg:

- a térfigyelő kamerákat a kerületi Rendőrkapitányság kezeli
- a térfigyelő kamerákat a kerületben működő közterület-felügyelet kezeli
- a térfigyelő kamerákat a kerületben működő közterület-felügyelet kezeli, azonban a kamerák figyelésében a Rendőrséggel összehangolt szolgálatvezénylés alapján mindkét fél részt vesz

Konzultálva más kerületekkel, a 3. változat a legéletszerűbb, mert a közterület-felügyelet kezelésében lévő kamerarendszer ugyanolyan jogosultságokkal rendelkezik, mint a Rendőrség kezelésében lévő, azonban a felvételeket mindkét fél könnyen fel tudja használni, továbbá a megfigyelt események köre bővül, az együttműködés és reagálás ideje csökkenhet, mert mindkét fél képviselője jelen van, így bármelyik fél járőre gyorsabban kiér az észlelt eseményhez.

b) Munkaidő és létszám

Jelenleg 9 fő közterület-felügyelő és 1 fő segédfelügyelő hajt végre járőrfeladatot, továbbá hivatali munkaidőben az osztályvezető és a közbiztonsági referens még 1 járőr-párként képes intézkedni. A közterület-felügyelők hétfőtől szombatig, 06:00 és 22:00 között, 2 váltásban látnak el járőrszolgálatot, így hétfőn és szombaton váltásonként 1 pár, kedd és péntek között váltásonként 2 pár hajt látja el járőrtevékenységgel kapcsolatos feladatokat.

A kerületben előforduló szabálysértések és szabályszegések egy része - a lakossági bejelentések és visszajelzések alapján - azonban ez időn kívül következik be. A jelenlegi létszámmal a kötelező pihenőidő és szabadságok kiadása mellett más munkarend rendkívüli munkavégzés elrendelése nélkül nem megvalósítható.

VII. ÖSSZEZGÉS

Munkák értékelése során pozitívként értékelhető, hogy jelenlétünkkel növeltük a közterületen szolgálatot teljesítő egyenruhások számát, emelve a lakosság szubjektív biztonságérzetét.

Jelen voltunk az óvodák, iskolák környékén, tanítási időszakban napi feladattá emeltük az iskolák környékének ellenőrzését. Lehetőségeinkhez mérten segítettük az iskolások közlekedését, melynél figyelembe vettük a Képviselő-testületi ülésen elhangzott problémákat, tovább a lakossági bejelentéseket. A jövőre nézve továbbra is kiemelten fontosnak tartjuk az óvodák, iskolák környékének ellenőrzését.

Fontosnak tartjuk, hogy az állampolgárok megismerjék, hogy a közterület-felügyelők milyen feladatokat látnak el és milyen jogosítványokkal rendelkeznek. Ennek érdekében a jövőben szeretnénk a Rendőrséggel, a Polgárőrséggel részt venni különböző rendezvényeken, programokon, ahol a kerület lakossága széleskörű tájékoztatást kaphat mind a Felügyelet, mind a társszervek munkájáról, feladatairól, jogállásáról.

Célunk, hogy Pesterzsébeten a lakosság biztonságban érezze magát, ezért folyamatosan arra törekszünk, hogy növeljük a Felügyelet szakmai eredményességét.

Budapest, 2015. május 18.

