



BUDAPEST FŐVÁROS XX. KERÜLET,
PESTERZSÉBET ÖNKORMÁNYZATÁNAK
JEGYZŐJE

1201 Budapest, Kossuth Lajos tér 1.
Tel.: 283-1335, Fax: 283-1187
www.pestertzsebet.hu

Tárgy: Beszámoló a 2020. évi
adóztatási tevékenységről

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköeiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdésének g) pontja értelmében a települési önkormányzat Képviselő-testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást.

Mellékelem a 2020. évi adóztatási tevékenységről készült beszámolót és kérem a Tisztelt Képviselő-testületet annak elfogadására.

Határozati javaslat:

a Képviselő-testület


a 2020. évi adóztatási tevékenységről szóló jegyzői beszámolót elfogadja.

A határozati javaslat jóváhagyása egyszerű szavazattöbbséggel történik.

Az előterjesztést tárgyalja: Pénzügyi Bizottság, Gazdasági Bizottság

Az előterjesztést készítette: Novák Krisztián a Hatósági Osztály adócsoport vezetője

Budapest, 2021. április 15.


dr. Demjanovich Orsolya
jegyző

MEGJEGYZÉS:

A Kormány a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világméretű járvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére **veszélyhelyzetet hirdetett ki**.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése értelmében, **veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.**

Fentiek alapján a képviselő-testületi, valamint a bizottsági előterjesztések tárgyában a polgármester az alpolgármesterekkel, a frakcióvezetőkkel, valamint az illetékes bizottságok elnökeivel történt egyeztetés után hozza meg a döntést.

261





Beszámoló
a helyi adórendeletek 2020. évi végrehajtásáról, a gépjárműadóról és az
adóbehajtásról

1. Az önkormányzati adóztatással foglalkozó szervezeti egység (Adócsoport) személyi állománya, létszáma

A 2020. évben 12 fő látta el a helyi adóhatósághoz rendelt feladatokat. 2020. október és november hónapban 1 fő átirányításra került az Anyakönyvi Csoportba. Az év végével 3 fő gépjárműadó ügyintézőnek hatáskör változás miatt a munkaköre megszűnt. A létszám a beszámoló időpontjában 8 fő.

2. A helyi építményadóról szóló 40/2012.(XII.7.) önkormányzati rendelet végrehajtásáról.

A helyi építményadó mértéke 2012. január 1-jétől 1.658,-Ft/m²/év.

Törzskivetések alakulása az adóalanyok, adótárgyak viszonylatában:
Építményadó összesítés terület után

Törzskivetések 2020. évben

	(db)	adó-megállapítás Ft. (1658,-Ft-os adómértékkel)
Adózók száma:	1.255	
Adótárgyak száma:	1.895	
Adótárgy fajtája:		
1. Lakás	477	41.624.551,-
2. Kereskedelmi egység	747	225.201.412,-
3. Szállásépület	9	4.665.346,-
4. Egyéb épület (nem lakás)	662	299.604.715,-
5. Adóköteles m²(tulajdoni hányad szerint):	344.449	
6. Összes adóköteles terület és adója:	344.449	571.096.024.-

Számszerű eredményeket az alábbi táblázat mutatja be, mely a zárási összesítő év végi lényeges oszlopainak összevonásával készült:

Adózók száma 1.255	ÉPÍTMÉNYADÓ KIMUTATÁS 2020. ÉV hátralék - terhelés - bevétel (e Ft-ban)					
	1 Helyesbített múlt évi hátralék	2 Folyó évi terhelés	3 Helyesbített folyó évi terhelés	4 Tartozás összesen (1+3)	5 Bevétel összesen (tőke)	6 Marad tartozás év végén
	75.050	557.159	578.264	653.314	596.124	61.825

A 6. oszlop: "Marad tartozás év végén": 61.825 e Ft tartozásból 3.870 e Ft még nem esedékes tartozás.

A fennálló tartozás 220 adóhátralékos részéről van. Ebből 9 adóalany tartozása felszámolási, végelszámolási, kényszertörlési eljárás miatt folyamatban van, összesen: 24.688 e Ft összegben. További 19 gazdasági társaság (megszűnése okán) és elhunyt magánszemély 4.562 e Ft hátralékkal rendelkezik.

A felszámolás, végelszámolás, kényszertörlési eljárás alatt álló cégek hátralékából nem várható bevétel. Az összes hátralékból leszámítva az eljárás alá vont cégek tartozását, 28.705 e Ft adóhátralékkal zártuk a 2020. évet.

A törzskivetésben a reklámhordozók utáni építményadó adóalanyainak száma 19 volt. A bevallásban szereplő 345 db. adótárgy után a kivetett adó összege 15.699 e Ft. Magyarország 2021. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló, 2020. évi LXXVI. törvény alapján a helyi adókról szóló törvény módosításra került, és a reklámhordozókrá vonatkozó rendelkezések 2020.07.15. napján hatályukat veszítették, emiatt a helyi építményadó rendelet módosítására is szükség volt. A törvényváltozás okán a kiesett adó összege 7.292 e Ft.

Eredményes munkánkat a költségvetési bevételi előirányzatunk teljesítése is alátámasztja.

2020. évi eredeti előirányzat: 570.000 e Ft
 2020. évi módosított előirányzat: 453.000 e Ft
 2020. évi teljesítés: 596.124 e Ft

A jó teljesítményt elősegítette az ellenőrzések során feltárt adóalanyok befizetése, valamint a hátralékos adóalanyok folyamatos figyelemmel kísérése, hátralékuk rendezésére való felhívás, számlájukra történő inkasszó benyújtás és a jelzálogjog bejegyzés. Az adóellenőrzéssel megállapított adó, valamint adózók részére megadott részletfizetések néhány kivétellel tárgyévben teljesültek.

3. A helyi telekadóról szóló 41/2012. (XII.7.) Ök. számú rendelet végrehajtásáról.

A helyi telekadó mértéke 2017. április 27-től 301,-Ft/m²/év, kivéve a KÉSZ szabályzatban foglaltak szerinti övezetekben, ahol 0, 50, 150, és 200,-Ft/ m²/év a mérték.

Törzskivetések alakulása az adóalanyok, adótárgyak viszonylatában Telekadó összesítés

Törzskivetések 2020. évben

Megnevezés	jellemző érték (szám, m ²)	adómegállapítás Ft. (0, 50, 150, 200 és 301,- Ft-os adómértékkel)
Adóalanyok száma összesen:	190	
Adótárgyak száma:	238	
1. A belterületi földrész területe	1.664.695	414.623.203
2. Htv. 3. § alapján mentes	142.478	42.885.775
3. Htv. 19. § alapján mentes	33.185	9.988.686
Adóköteles terület és fizetendő adó:	1.489.032	361.748.742

Számszerű eredményeket az alábbi táblázat foglalja össze, amely a zárási összesítő év végi lényeges oszlopainak összevonásával készült.

Adózók száma	TELEKADÓ KIMUTATÁS 2020. ÉV hátralék - terhelés - bevétel (e Ft-ban)					
	1 Helyesbített múlt évi hátralék	2 Folyó évi terhelés	3 Helyesbített folyó évi terhelés	4 Tartozás összesen (1+3)	5 Bevétel összesen (tőke)	6 Marad tartozás év végén
190	26.564	412.119	365.694	392.258	368.369	25.306

A 6. oszlop: "Marad tartozás év végén": 25.306 e Ft tartozásból 14.579 e Ft még nem esedékes tartozás.

A fennálló tartozás 36 adóhátralékos részéről van. Ebből 5 adóalany tartozása felszámolási, végelszámolási, kényszertörlési eljárás miatt folyamatban van, összesen: 3.625 e Ft összegben. További 2 gazdasági társaság (megszűnése okán) 93 e Ft hátralékkal rendelkezik.

A tényleges hátralék év végén 29 adóalany részéről 7.009 e Ft.

2020. évi eredeti előirányzat:	360.000 e Ft
2020. évi módosított előirányzat:	292.500 e Ft
2020. évi teljesítés:	368.369 e Ft

Egy régóta húzódó bíróság ügy is véget ért, és a telekadóra kötelezett adózó megkezdte hátralékának törlesztését. 2019. évtől 8 telekadó adóalany a Nemzeti Agrárgazdasági Kamara igazolása alapján évente mentesül a telekadó fizetési kötelezettség alól összesen 9.988 e Ft összegben.

4. Adóellenőrzés

2020. évi ellenőrzések összesített adatai a következők:

épitményadó hiány	telekadó hiány	összesen
6.185.152,-	855.700,-	7.040.852,-

A megállapított 7.040.852,-Ft adóhiány után 3.122.753,-Ft adóbírságot és 185.163,-Ft. késedelmi pótlékot, mindösszesen 10.348.768,-Ft-ot írtunk elő.

2020. évben a tervezett adóellenőrzések száma 19, a céllenőrzések száma 20 volt.

A megállapított adóhiány tényén túl fontos kiemelni az ellenőrzések jelentőségét, mert a következő években ennek eredményeként megemelkedhet az adóalanyok száma, valamint a kivetésben szereplő adóalap, ennek következtében az adóbevétel is.

A költségvetés bevételi oldalának növeléséhez igyekszünk az adóellenőrzés révén több adóalanyt bevonni az adózói körbe.

Az előírt összegek beszedése egyre több időt és erőfeszítést igényel. Sajnos jelenleg is több hátralékos cég van, mivel elérhetetlenek a vezetők, bankszámlával nem rendelkeznek, vagy már megszűntek.

A 2020. évben adóhiányból 4.876.154.-Ft folyt be december végéig. Adóhátralékosainkkal együttműködve, igyekszünk kérésükre és számunkra a legkedvezőbb fizetési lehetőséget biztosítani, tekintettel vagyoni- és egyéb körülményeikre, mindazonáltal szem előtt tartva a költségvetés teljesülését.

Az ellenőrzéssel előírt helyi adók beszedése érdekében figyelemmel kísértük a tartozások alakulását. A fizetési felhíváson kívül telefonon is megkerestük hátralékosainkat, inkasszót nyújtottunk be pénzforgalmi számlájukra.

2020. évben jogorvoslati kérelem nem volt.

5. Gépjárműadó

Törzskivetések alakulása az adóalanyok, adótárgyak viszonylatában:
Gépjárműadó után

Törzskivetések 2020. évben

	(db)	Ft.
Adózók száma:	21.388	
Adótárgyak száma:	22.968	
Gépjármű adóztatás módja:		
1. Teljesítmény kilowatt alapján	20.198	310.888.190
2. Önsúly + raksúly alapján	2.689	76.545.840
3. Légrugós	81	13.740.250
4. Gjt. alapján adókedvezmény*, mentesség**		28.969.079
5. Éves adó: (1+2+3-4)		372.205.201

* Gjt 8.§ **Gjt. 5.§

Számszerű eredményeinket az alábbi táblázatban mutatjuk be, mely a zárási összesítő év végi lényeges oszlopainak összevonásával készült:

Adózók száma 21.388	GÉPJÁRMŰADÓ KIMUTATÁS 2020. ÉV hátralék - terhelés - bevétel (e Ft-ban)					
	1 Helyesbített múlt évi hátralék	2 Folyó évi terhelés	3 Helyesbített folyó évi terhelés	4 Tartozás összesen (1+3)	5 Bevétel összesen (tőke) 0 %	6 Marad tartozás év végén
	72.088	294.960	399.974	472.062	0	94.443

A 6. oszlop: "Marad tartozás év végén": 94.44, e Ft tartozásból 660 e Ft még nem esedékes tartozás.

A fennálló tartozás 5.096 adóhátralékos részéről van. Ebből 106 adóalany tartozása felszámolási, végelszámolási, kényszertörlési eljárás miatt folyamatban van, összesen: 7.701 e Ft összegben. További 172 gazdasági társaság (megszűnése okán) és elhunyt magánszemély 12.516 e Ft hátralékkal rendelkezik.

A felszámolás, végelszámolás, kényszertörlési eljárás alatt álló cégek hátralékából nem várható bevétel. Az összes hátralékból leszámítva az eljárás alá vont cégek tartozását, 73.566 e Ft adóhátralékkal zártuk a 2020. évet.

2020. évi eredeti előirányzat:	150.000 e Ft
2020. évi módosított előirányzat:	0 Ft
2020. évi teljesítés:	0 Ft

A veszélyhelyzet okán a Magyarország 2020. évi központi költségvetésének a veszélyhelyzettel összefüggő eltérő szabályairól szóló 92/2020. (IV.6.) Korm. rendeletben foglaltak szerint a gépjárműadó bevétel 60%-át a Kincstár részére, míg az eredetileg helyben maradó 40%-ot 2020. január 1-ig visszamenőlegesen a Járvány Elleni Védekezési Alapba (JEVA) kellett utalni.

2020. évben 391.381.562,- Ft folyt be a gépjárműadó számlára. A Kormányrendelet megosztási szabálya alapján a Kincstár részére 234.828.937.-Ft, míg a JEVA részére 156.552.625,- Ft került átutalásra. Az emiatt kiesett önkormányzati bevétel 156.552.625,- Ft.

2020. évben módosult a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény. Az adó kivetésének és beszedésének hatásköre az önkormányzati adóhatóságtól az állami adóhatósághoz (NAV) került 2021. január elsejével. Az Adócsoport feladata ezután a 2020. december 31-e előtt keletkezett adó kezelése, beszedése és tovább utalása havonta 100%-ban Kincstár felé.

6. Adóbehajtás

2020. évben végzett helyszíni behajtási cselekményeket az alábbi táblázat foglalja össze:

Végrehajtási eljárások	I.n.év	II.n.év	III.n.év	IV.n.év	összesen
Lakcím felderítés	0	0	1	3	4
Környezet-tanulmány, adó- és értékbizonyítvány	275	140	207	192	814
Ügyek összesen (db):	275	140	208	195	818

A méltányossági és részletfizetési kérelmekhez készítendő környezettanulmány, valamint az adó- és értékbizonyítvány elvégzése időigényes. Ezen túlmenően előfordul, hogy egy-egy környezettanulmány, adó- és értékbizonyítvány elkészítéséhez több alkalommal is meg kell jelenni az ügyintézőnek a helyszínen.

Az adóügyi megbízottak törekednek az eredményes munkára, a csoportvezető által naponta tételesen, vagy szűrőpróbaszerűen ellenőrzésre kerül munkavégzésük. A csoport belső behajtási munkával is igyekszik a hátralékok beszedésére. Az év során folyamatosan végeztünk inkasszót, letiltást, jelzálogjog bejegyzést, sok esetben telefonon is megkerestük hátralékos ügyfeleinket adóhátralékuk rendezése végett.

Az adóbehajtás hatékonyságának növeléséhez, előirányzataink teljesítéséhez elengedhetetlenül fontossá vált a belső behajtási cselekmények alkalmazása.

Kimutatás a 2020. évben hivatalból végzett belső behajtási cselekményekről:

Eljárások megnevezése	száma	behajtás alá vont összege (e Ft.)	befolyt összeg (e Ft.)	teljesítés %-ban
Munkabér letiltás	166	34.591	8.148	23,6
Azonnali beszedési megbízás	1.799	236.156	89.035	37,7
Jelzálogjog bejegyzés	12	3.688	3.997	108,4
Ingatlan zárlat, illetőleg végrehajtás	11	40.128	9.524	23,7
Összesen:	1.988	314.563	110.704	35,2

A csoport 2020. évben is törekedett a belső behajtás eredményességére. A belső behajtási munka egész évben folyamatos ütemben folyt, kivéve a 2. negyedévben, amikor az élet-és vagyonsbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében elrendelt veszélyhelyzet során a végrehajtással kapcsolatban teendő intézkedésekről szóló 57/2020 (III.23.) Korm. rendelet alapján a veszélyhelyzetre tekintettel egyáltalán nem kezdeményezhettünk eljárást.

A hatósági utalás (inkasszó) magas száma abból is adódik, hogy egy-egy hátralékos számlájára többször, illetve egy időben több számlájára is nyújtottunk be inkasszót. Sok a fedezet hiányos, megszűnt számla, amelyhez a megszűnő, felszámolás, kényszertörlesztés alatt lévő cégek számának növekedése is hozzájárul.

7. Összefoglalva

Megállapítható, hogy 2020. évben sikerült az előirányzott tervet teljesíteni.

Az ASP-re történő átállás és évváltás sikeresen megtörtént. Az ASP ADÓ nyilvántartási rendszere, munkafolyamat lépései a Pénzügyminisztérium új - az elmúlt 20 év gyakorlatától eltérő – szempontrendszeri szerint működik. A kivetett adók ügyében hozott határozatok véglegessé válásával (jogerőre emelkedésével) járó adminisztráció jelentős többletmunkát eredményez az ügyintézők számára, és nagyban függ a Magyar Posta által kézbesített küldemények átvételétől / visszaérkezésétől.

2020. évben 96 esetben kellett a Magyar Postától igazolást kérnünk a küldeményekről. Ezen küldemények nem kerültek kézbesítésre, így felelősségük elismerése után kártérítési általányt fizettek, több mint 500 e Ft összegben. Az ilyen ügyek jelentősen, hónapokra megakasztják az adózó részére történő adó előírását, törlését. Az Adócsoportha 2020. évben iktatott ügyiratok száma 18.185 db volt, mely 62,6%-a a Polgármesteri Hivatal 29.055 db-os ügyiratforgalmának.

2019.01.01-től kötelező az elektronikus kapcsolattartás a gazdasági társaságok és az egyéni vállalkozók esetében. Az adóhatóság tapasztalata, hogy ennek ellenére az adózók egy jelentős része a mai napig papír alapon várja a hivatalos iratokat, melyről nem szerevve tudomást, hátralékosá válnak. Az ügyintézők folyamatosan tájékoztatják az adózókat az elektronikus kapcsolattartásról és a Cégkapu használatának szükségességéről. Az előbbiekből változásához alapos szemléletváltásra van szükség, mely kihat a terület adóbevételeire.

Az adózók 2020. évben is éltek a méltányosság és a fizetéskönnyítés lehetőségével. Az év folyamán 5 adóalagnál 247 e Ft tőke összegben gyakoroltunk méltányosságot valamint 2,351 e Ft bírság és pótlék elengedését feltételhez kötöttük. Kérelemre 46 adózónak részletfizetési lehetőséget biztosítottunk 81 M Ft összegre.

Az adóalanyok számának és az adóbevételeknek a 2019. évi és a 2020. évi alakulását az alábbi táblázatok tartalmazzák.

Évek	Adóalanyok száma		adónemenként		
	Építményadó	Telekadó	Gépjárműadó	Talajterhelési díj	Összesen:
2019.	1.226	177	20.760	182	22.345
2020.	1.255	190	21.388	171	23.004

A 2019. évi adóbevételek alakulását az alábbi táblázat tartalmazza

Sorszám	Adónem /Ft/	Előirányzat /Ft/	Teljesítés /ktg.vetésnek utalva Ft/	Teljesítés %-a	Befolyt bevétel /Ft/
1.	Építményadó	560 000 000	571 887 306	102,12	578 029 552
2.	Telekadó	390 000 000	377 190 070	96,72	378 011 637
3.	*Gépjárműadó	148 000 000	155 118 523	104,81	389 484 556
4.	Talajterhelési díj	9 000 000	9 550 434	106,12	9 618 058
5.	Pótlék	3 000 000	2 492 744	83,09	3 361 980
6.	Bírság	5 000 000	8 360 412	167,21	8 927 756
Összesen		1 115 000 000	1 124 599 489	100,86	1 367 433 539

(*-gal jelölt gépjárműadó előirányzat 40 %-ot, a befolyt bevétel a teljes összeget tartalmazza)

A 2020. évi adóbevételek alakulását az alábbi táblázat tartalmazza

Sorszám	Adónem /Ft/	Eredeti Előirányzat /Ft/	Teljesítés /ktg.vetésnek utalva Ft/	Teljesítés %-a	Befolyt bevétel /Ft/
1.	Építményadó	570 000 000	596 123 747	104,58	605 238 391
2.	Telekadó	360 000 000	368 369 496	102,32	369 798 944
3.	*Gépjárműadó	150 000 000	0	0,00	395 184 575
4.	Talajterhelési díj	9 000 000	8 324 395	92,49	8 330 595
5.	Pótlék	2 000 000	3 433 983	171,70	3 710 843
6.	Bírság	6 000 000	7 338 782	122,31	7 463 137
Összesen		1 097 000 000	983 590 403	89,66	1 389 726 485

(*-gal jelölt gépjárműadó előirányzat 40 %-ot, a befolyt bevétel a teljes összeget tartalmazza, az előirányzathoz 375 M Ft teljes bevétellel terveztünk.)

A 2020. évi adóbevételek alakulását az alábbi táblázat tartalmazza

Sorszám	Adónem /Ft/	Módosított előirányzat /Ft/	Teljesítés /ktg.vetésnek utalva Ft/	Teljesítés %-a	Befolyt bevétel /Ft/
1.	Építményadó	453 000 000	596 123 747	131,59	605 238 391
2.	Telekadó	292 500 000	368 369 496	125,94	369 798 944
3.	Talajterhelési díj	6 500 000	8 324 395	128,07	8 330 595
4.	Pótlék	1 500 000	3 433 983	228,93	3 710 843
5.	Bírság	4 400 000	7 338 782	166,79	7 463 137
Összesen		757 900 000	983 590 403	129,78	994 541 910
6.	Gépjárműadó	0	0	0,00	395 184 575

A fenti táblázatból látható, hogy a 2020. tavaszán módosított előirányzatot jelentősen (129,78%) túlteljesítettük. Az eredeti - veszélyhelyzet előtti - előirányzatot a gépjárműadó bevétel előre nem látott elvonása miatt nem sikerült (89,66 %) teljesíteni, azonban adónemenként - gépjárműadóban is – sikerült a tervezett előirányzatot túlteljesíteni.